

Uchwała nr 31/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 kwietnia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Świebodzicach
nr LVIII/335/2022 z dnia 14 marca 2022 r. w sprawie zmian budżetu
gminy Świebodzice na 2022 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 i 583), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Świebodzicach nr LVIII/335/2022 z dnia 14 marca 2022 r. w sprawie zmian budżetu gminy Świebodzice na 2022 rok (w wersji przedłożonej w dniu 22 marca 2022 r.) — wobec istotnego naruszenia art. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 i 583), zwanej dalej „u.s.g.”, w związku z przedstawieniem Izbie uchwały o treści, która nie była głosowana na sesji Rady Miejskiej w Świebodzicach, tym samym nie została podjęta.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Świebodzicach nr LVIII/335/2022 z dnia 14 marca 2022 r. w sprawie zmian budżetu gminy Świebodzice na 2022 rok została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 22 marca 2022 roku. Uchwała została podpisana przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Świebodzicach.

W dniu 28 marca 2022 r. do Izby wpłynęło pismo Przewodniczącej Rady Miejskiej z dnia 22 marca 2022 r. znak BR.0004.17.2022, w którym poinformowała, że przesłana uchwała nr LVIII/335/2022 nie odpowiada treści uchwały przegłosowanej na sesji Rady Miejskiej w Świebodzicach. W ślad za przesłaną w dniu 22 marca 2022 r. uchwałą Burmistrz Miasta Świebodzice pismem z dnia 1 kwietnia 2022 r. znak FB.3021.3.2022 przedłożył projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu i wyjaśnienia dotyczące procedowania nad tym dokumentem.

Z przedstawionych wyjaśnień i dokumentów wynika, że do projektu zmiany budżetu na sesji Rady Miejskiej formalnie zgłoszono dwie poprawki. Obie poprawki zostały przegłosowane. Jedna poprawka dotyczyła zwiększenia o kwotę 78.000 zł planu wydatków w rozdziale 92605 na zakup i objęcie akcji i udziałów w spółce OSIR (§ 6010) i zmniejszenie o taką samą kwotę wydatków w rozdziale 75075. Druga poprawka dotyczyła natomiast usunięcia z treści normatywnej uchwały zapisów § 10 pkt 2, 3, 4 i 5 w sprawie fakultatywnych upoważnień udzielanych organowi wykonawczemu a dotyczących zaciągania kredytów i pożyczek, zmian w planie dochodów i wydatków oraz lokowania wolnych środków.

Z porównania projektu uchwały w sprawie zmian budżetu poddanego pod głosowanie z postanowieniami uchwały nr LVIII/335/2022 wynika, że m.in. dokonano przeniesienia w planie wydatków kwoty 78.000 zł z rozdziału 75075 do rozdziału 92605 oraz zmniejszono plan przychodów o kwotę 2.000.000 zł i o tę kwotę zmniejszono per saldo plan wydatków inwestycyjnych. Przewodnicząca Rady Miejskiej w swoim piśmie poinformowała, że została wprowadzona w błąd, podpisując bowiem uchwałę była zapewniona, że w treści uchwały Skarbnik uwzględnił wszystkie zgłoszone i przegłosowane poprawki merytoryczne. W piśmie Burmistrza natomiast wyjaśniono, że Skarbnik wadliwie zinterpretował wnioskowane poprawki uznając, że skutkują one bezwarunkowym brakiem zgody Rady Miejskiej na zaciągnięcie w trakcie roku kredytu w wysokości 2.000.000 zł. Konsekwencją takiej interpretacji była zmiana treści normatywnej uchwały poprzez zmniejszenie o kwotę

2.000.000 zł: deficytu, przychodów, wydatków majątkowych oraz pominięcie zapisu o limicie kredytu długoterminowego, co skutkowało zmianami odpowiednich załączników.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji oraz transmisji obrad, do której odesłanie zamieszczono w BIP Urzędu, Kolegium Izby stwierdziło, że poprawka dotycząca zmniejszenia kwoty przychodów oraz związane z nią zmiany uchwały budżetowej nie były przedmiotem głosowania na sesji Rady Miejskiej w Świebodzicach w dniu 14 marca 2022 roku.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że przesłana do badania nadzorczego uchwała nie została podjęta. Zgodnie z art. 14 ust. 1 u.s.g. uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady. Uchwała o treści przedstawionej Izbie nie była głosowana, w związku z czym dokument zwany uchwałą nr LVIII/335/2022 nie może funkcjonować w obrocie prawnym.

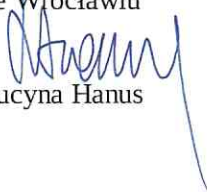
Wojewódzki Sąd Administracyjny w uzasadnieniu wyroku z dnia 1 czerwca 2021 r. potwierdził, że „Nadana uchwale forma pisemna, która podlega podpisaniu przez przewodniczącego rady, powinna być dokumentem odzwierciedlającym treść uchwały, jednak jeżeli ta zgodność z określonych powodów nie zachodzi, albowiem stwierdzić należy merytoryczną różnicę pomiędzy rzeczywistą treścią uchwały, która została przyjęta w głosowaniu, a uchwałą podpisaną, brak jest podstaw, by za uchwałą w znaczeniu prawnym podjętą przez organ uchwałodawczy gminy traktować tę ostatnią. Podstawowe znaczenie ma wynik głosowania i jego nieuwzględnienie przez przewodniczącego rady uniemożliwia nadanie podpisanej przez niego uchwale cechy uchwały w znaczeniu określonym w art. 14 u.s.g.” (sygn. akt VII SA/Wa 216/21).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Świebodzicach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu


Lucyna Hanus