

Świebodzice, dnia 14.06.2022 r.

OPINIA

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świebodzicach w sprawie wykonania budżetu za 2021 r. przez Burmistrza Miasta Świebodzice.

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020 r., poz. 713) Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Świebodzicach

opiniuje negatywnie

wykonanie budżetu za 2021 r. przez Burmistrza Miasta Świebodzice.

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Świebodzicach zapoznała się z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2021 r. Komisja rewizyjna rozpatrywała sprawozdanie finansowe (dodatkowe informacje do załącznika nr 8), sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia. Komisja zapoznała się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu i informacją o stanie mienia komunalnego, rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, które obejmuje bilans, rachunek zysków i strat oraz zmiany w funduszu jednostki, sprawozdanie finansowe Urzędu Miejskiego w Świebodzicach za 2021r., bilans jednostki, wyciąg danych zawartych w załączniku 'Informacja dodatkowa', rachunek zysków i strat jednostki, zestawienie zmian funduszu jednostki, informację dodatkową. W wyniku dokonanej analizy Komisja Rewizyjna stwierdziła, że przedłożone przez Burmistrza Miasta Świebodzice sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa. Przedstawione w sposób tabelaryczny i opisowy dane zamieszczone w sprawozdaniu wynikają z ewidencji księgowej i przebiegu wykonania budżetu. Sprawozdanie przedstawia wykonanie budżetu za 2021 r., informacje zawarte są w załącznikach od 1 do 14.

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego na dzień 31.12.2021 r. Dodatkowo załączniki do sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 r. stanowią sprawozdania z wykonania planów rzeczowo – finansowych jednostek i zakładów budżetowych za 2021 r. Dane zawarte w wymienionych dokumentach wynikają z ewidencji finansowej i są zgodne z podjętymi w tym zakresie uchwałami Rady Miejskiej w Świebodzicach.

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 r. w wielu pozycjach do paragrafów wynika z ewidencji księgowej oraz sporządzanych sprawozdań „Rb” za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r. oraz informacji o długu publicznym.

Przedłożone przez Burmistrza Miasta Świebodzice sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 r. zawiera objaśnienia, w których przedstawione są odchylenia od wykonania planowanych wielkości oraz wskazuje niektóre przyczyny ich powstania. W ocenie komisji nie wszystkie mają charakter obiektywny. W części opisowej wykazane zostały kwoty zaległości z tytułu podatków oraz zawarte informacje o ich windykacji. Przedłożone sprawozdanie spełnia wyłącznie warunki formalno – prawne do rozpatrzenia go przez Radę Miejską. Jednocześnie zdaniem komisji sprawozdanie pokazuje bardzo małą skuteczność i efektywność działań organu wykonawczego gminy – burmistrza.

Komisja zwraca uwagę na wykonanie dochodów Gminy. Widoczne są jednak rozbieżności między stanem planowanych dochodów na rok 2021 i zrealizowanych wydatków, to obciąża organ wykonawczy, ponieważ rozbieżności nie były wynikiem żadnych, obiektywnych uwarunkowań. Wykonanie dochodów w związku z dotacjami

celowymi w ramach programów finansowanych ze środków europejskich jest niskie i takie było założenie projektu przedstawionego radzie miejskiej przez organ wykonawczy. Był to jeden z powodów nie uzyskania wymaganej większości głosów radnych za tym projektem.

Należy podkreślić, że gmina zaniechała wielu inwestycji, w ogóle niewiele takich przedsięwzięć zaplanowano w projekcie przedstawionym przez burmistrza. Stopień realizacji programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej stanowił co prawda 81,63 % planu wydatków. Planowano je ogółem pierwotnie jedynie w wysokości 2 797 458,00 zł, a wykonano na poziomie 2 283 450,08 zł.

Wciąż problem stanowi wykonanie dochodów w kontekście zaległości podatkowych.

Realizacja dochodów wynosi ogółem w 104,58 % planu. Z tego dochody bieżące 121 852 675,63 zł, dochody majątkowe 5 858 316,80 zł.

Natomiast realizacja wydatków wynosi 93,03 %, z tego wydatki bieżące 112 644 727,60 zł, a wydatki majątkowe 9 943 644,84 zł, a zatem wykonane w 70,71 % planu, a ich udział w wydatkach ogółem 8,83 %. Zauważyć można w tym obszarze tendencję spadkową w stosunku do roku poprzedniego.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet gminy znów zamknął się nadwyżką w wysokości 9 207 948,03 zł, przy planowanym deficycie 4 577 511 zł.

W 2021 r. utrzymano zdecydowanie zwolnione tempo rozwoju i nie zrealizowano szeregu zadań, stąd brak planowanego deficytu i nadwyżka. Oczekiwanie Mieszkańców na wiele potrzebnych do poprawy życia codziennego inwestycji zostało zlekceważone przez nieudolność w wykonaniu zaplanowanych zadań, celów, inwestycji, remontów, modernizacji.

Wydatki majątkowe i inwestycyjne, to jedynie 9 943 644,84 zł, z tego wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów 1 622 850 zł, to dopłata do wkładu w spółce prawa handlowego, OSiR.

Zatem w roku 2021 zadania inwestycyjne zrealizowano jedynie za 8 320 794,84 zł. Większość z zadań, to kontynuacja, np. „tereny zielone”, brak nowych, oczekiwanych, potrzebnych zadań.

Na promocję jednostek samorządu terytorialnego wydatkowano 162 181,41 zł, należy do tego dodać wynagrodzenia 4 osób zatrudnionych w Wydziale, a także strumień pieniędzy przekazywany temu samemu podmiotowi prywatnemu przez jednostki, w tym spółki gminne.

Zadłużenie Gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 12 163 330,00 zł (9,98%).

Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 575 626,04 zł przeznaczono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii w wysokości 507 351,94 zł.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w wysokości 5 731 422,43 zł, a wydatki związane z funkcjonowaniem systemu wyniosły 6 822 437,49 zł.

Rok 2021 to wciąż czas pandemii, a jednocześnie czas, w którym nadal wykazano się nieuzasadnionymi wydatkami w kontekście gospodarowania środkami publicznymi. Polityka kadrowa i związane z nią wydatki nie świadczą w 2021 roku o racjonalnym podejściu do sprawy.

Należy również stwierdzić, że w kolejnym już roku Gmina nie realizowała budżetu obywatelskiego.

Niedopuszczalne jest przede wszystkim rezygnowanie ze środków zewnętrznych i tak bardzo niski poziom realizacji zadań inwestycyjnych, co należy ocenić zdecydowanie negatywnie w kontekście nie wykonania planu.

Należy wskazać, że budżet na rok 2021 nie został zaakceptowany przez większość rady miejskiej ze względu na brak współpracy przy jego tworzeniu, a co za tym idzie nie spełniał oczekiwań lokalnej społeczności reprezentowanej przez demokratycznie wybranych radnych. Rada jako organ kontrolny i nadzorczy ma prawo oczekiwać od burmistrza wypracowania kompromisu w przypadku braku możliwości realizacji wszystkich oczekiwań

wyborców. Takiej współpracy przy tworzeniu budżetu na rok 2021 nie było z winy burmistrza.

Pomimo podjęcia przez radnych prób wprowadzania zmian w budżecie w ciągu roku nie udało się wypracować kompromisu z burmistrzem, wnioski radnych nie znalazły zrozumienia w organie wykonawczym albo przyjęte uchwałą nie zostały zrealizowane co jest kolejnym argumentem, aby nie wyrazić pozytywnej opinii dla wykonania budżetu.

Ponadto należy zauważyć całkowity brak współpracy i woli wypracowania jakiegokolwiek kompromisu organu wykonawczego z organem stanowiącym. Radni Rady Miejskiej stanowią nadzór i kontrolę organu wykonawczego z mandatu udzielonego przez wyborców w demokratycznych wyborach. Jako organ stanowiący mają prawo oczekiwać od Burmistrza wypełniania woli elektoratu lub, kiedy to niemożliwe, wypracowania kompromisu spełniającego choćby częściowe realizowanie programu wyborczego. Burmistrz, Paweł Ozga, nie znajdował posłuchu u radnych, nie realizował wniosków, w tym wprowadzonych w formie uchwał Rady Miejskiej zmian do projektów uchwał, nie wykonywał interpelacji radnych, nawet po pisemnej aprobacie.

Istotnym zdarzeniem jest brak przyjęcia uchwały budżetowej projektu burmistrza przez większość reprezentującą organ stanowiący. Na tym etapie sygnalizowano w kontekście oceny zadaniowości, celowości i gospodarności wydatkowania środków z budżetu gminy negatywną ocenę rady miejskiej. Dodatkowo negatywnie oceniono stopień planowanej, ale i wykonanej realizacji programów wieloletnich oraz programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć. Kolejny raz zwrócono uwagę na działania pozorne w zakresie partycypacji mieszkańców w realizacji budżetu gminy poprzez budżet obywatelski, który podobnie jak w roku 2019 i 2020 nie został zrealizowany przez burmistrza również w roku 2021.

Dlatego po dokonaniu szczegółowej analizy sprawozdania z wykonania budżetu oraz dokumentów wymienionych w uzasadnieniu opinii za 2021 r. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Świebodzicach pod względem celowości i gospodarności negatywnie ocenia jego wykonanie i wnosi o nie przyjęcie przedłożonego sprawozdania.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – Łukasz Kwadrans.....
Zastępca Przewodniczącego Komisji – Marek Gąsior.....
Członkowie Komisji Rewizyjnej - Sebastian Biały.....
- Sławomir Łukawski.....
- Adam Pofelski.....
- Adam Tobiasz.....