

Uchwała nr XIII/139/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu gminy Świebodzice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Marek Głód — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu gminy Świebodzice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej gminy Świebodzice na rok 2024 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 129.488.042,55 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 111.974.775,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 17.513.267,55 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 138.193.352,85 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 112.463.844,50 zł i wydatki majątkowe w kwocie 25.729.508,35 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 8.705.310,30 zł (kredyty, nadwyżka z lat ubiegłych).
4. Przychody budżetu w kwocie 10.988.640,30 zł (kredyty, nadwyżka z lat ubiegłych, wolne środki).
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.283.330,00 zł (spłata kredytów).

Planowany w 2024 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 8.705.310,30 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych (8.216.240,80 zł) oraz wydatków bieżących (489.069,50 zł).

Pod względem formalnym wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w finansowanie budżetu włączono m.in. wolne środki (524.264,54 zł) i nadwyżkę z lat ubiegłych (264.375,76 zł), podczas gdy ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego, zatem ich wcześniejsze angażowanie obarczone jest ryzykiem, a w przypadku uzyskania ujemnego skumulowanego wyniku budżetu za rok 2023 konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024 – 2032.

Według projektu ww. uchwały przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wyniesie 18.250.000,00 zł. Dług gminy od 2025 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. (lata 2024–2032) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska