

OPINIA

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świebodzicach w sprawie wykonania budżetu za 2022 r. przez Burmistrza Miasta Świebodzice.

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2023, poz.40 z późn.zm.) Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Świebodzicach

opiniuje negatywnie

wykonanie budżetu za 2022 r. przez Burmistrza Miasta Świebodzice.

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Świebodzicach zapoznała się z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2022 r. Komisja rewizyjna rozpatrywała sprawozdanie finansowe (dodatkowe informacje do załącznika nr 8), sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia. Komisja zapoznała się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu i informacją o stanie mienia komunalnego, rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, które obejmuje bilans, rachunek zysków i strat oraz zmiany w funduszu jednostki, sprawozdanie finansowe Urzędu Miejskiego w Świebodzicach za 2022r., bilans jednostki, wyciąg danych zawartych w załączniku 'Informacja dodatkowa', rachunek zysków i strat jednostki, zestawienie zmian funduszu jednostki, informację dodatkową. W wyniku dokonanej analizy Komisja Rewizyjna stwierdziła, że przedłożone przez Burmistrza Miasta Świebodzice sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa. Przedstawione w sposób tabelaryczny i opisowy dane zamieszczone w sprawozdaniu wynikają z ewidencji księgowej i przebiegu wykonania budżetu. Sprawozdanie przedstawia wykonanie budżetu za 2022 r., informacje zawarte są w załącznikach od 1 do 14.

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego na dzień 31.12.2022 r. Dodatkowo załączniki do sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 r. stanowią sprawozdania z wykonania planów rzeczowo – finansowych jednostek i zakładów budżetowych za 2022 r. Dane zawarte w wymienionych dokumentach wynikają z ewidencji finansowej i wydają się być zgodne z podjętymi w tym zakresie uchwałami Rady Miejskiej w Świebodzicach.

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 r. w wielu pozycjach do paragrafów wynika z ewidencji księgowej oraz sporządzanych sprawozdań „Rb” za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. oraz informacji o długu publicznym.

Przedłożone przez Burmistrza Miasta Świebodzice sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 r. zawiera objaśnienia, w których przedstawione są odchylenia od wykonania planowanych wielkości oraz wskazuje niektóre przyczyny ich powstania. W ocenie komisji nie wszystkie mają charakter obiektywny. W części opisowej wykazane zostały kwoty zaległości z tytułu podatków oraz zawarte informacje o ich windykacji. Przedłożone sprawozdanie spełnia wyłącznie warunki formalno – prawne do rozpatrzenia go przez Radę Miejską. Jednocześnie zdaniem komisji sprawozdanie pokazuje bardzo małą skuteczność i efektywność działań organu wykonawczego gminy – burmistrza.

Komisja zwraca uwagę na wykonanie dochodów Gminy. Widoczne są jednak rozbieżności między stanem planowanych dochodów na rok 2022 i zrealizowanych wydatków, to obciąża organ wykonawczy, ponieważ rozbieżności nie były wynikiem żadnych, obiektywnych uwarunkowań. Wykonanie dochodów w związku z dotacjami

celowymi w ramach programów finansowanych ze środków europejskich jest niskie i takie było założenie projektu przedstawionego radzie miejskiej przez organ wykonawczy. Był to jeden z powodów nie uzyskania wymaganej większości głosów radnych za tym projektem.

Należy podkreślić, że gmina zaniechała wielu inwestycji, w ogóle niewiele takich przedsięwzięć zaplanowano w projekcie przedstawionym przez burmistrza. Stopień realizacji programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej stanowił co prawda 93,71 % planu wydatków. Planowano je ogółem pierwotnie jedynie w wysokości 3 518 735,88 zł (12.07.2022), plan po zmianach 3 016 099,88 zł (31.12.2022), a wykonano na poziomie 2 826 435,77 zł.

Wciąż problem stanowi wykonanie dochodów w kontekście zaległości podatkowych.

Realizacja dochodów wynosi ogółem w 92,51 % planu. Z tego dochody bieżące 109 153 305,00 zł, dochody majątkowe 8 151 243,91 zł.

Natomiast realizacja wydatków wynosi 91,92 %, z tego wydatki bieżące 107 391 178,09 zł, a wydatki majątkowe 13 143 803,47 zł, a zatem wykonane w 91,98 % planu, a ich udział w wydatkach ogółem jest niezadowalający. Zauważyć można w tym obszarze stagnację oceniając tę kadencję.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet gminy zamknął się deficytem 3 230 432,65 zł.

W 2022 r. utrzymano zdecydowanie zwolnione tempo rozwoju i nie zrealizowano szeregu zadań, stąd brak realizacji planowanego deficytu. Oczekiwanie Mieszkańców na wiele potrzebnych do poprawy życia codziennego inwestycji zostało zlekceważone poprzez nieudolność w wykonaniu zaplanowanych zadań, celów, inwestycji, remontów, modernizacji.

Wydatki majątkowe i inwestycyjne, to jedynie 13 143 803,47 zł, z tego wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów 2 684 700 zł, to dopłata do wkładu w spółce prawa handlowego, OSiR sp. z o. o. (zarobki prezesa to prawie 200 000 zł).

Zatem w roku 2022 zadania inwestycyjne zrealizowano jedynie za 10 459 103 zł. Większość z zadań, to kontynuacja, brak nowych, oczekiwanych, potrzebnych zadań.

Na promocję jednostek samorządu terytorialnego wydatkowano 245 987,65 zł, należy do tego dodać wynagrodzenia 4 osób zatrudnionych w Wydziale, a także strumień pieniędzy przekazywany temu samemu podmiotowi prywatnemu przez jednostki, w tym spółki gminne.

Zadłużenie Gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 8 363 330,00 zł (7,13 %).

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w wysokości 6 414 445,12 zł, a wydatki związane z funkcjonowaniem systemu wyniosły 8 174 773,97 zł.

Rok 2022 to czas po pandemiczny i stan wojny w Ukrainie, a jednocześnie okres, w którym nadal wykazano się nieuzasadnionymi wydatkami w kontekście gospodarowaniu środkami publicznymi. Polityka kadrowa i związane z nią wydatki nie świadczą w 2022 roku o racjonalnym podejściu do sprawy.

Należy również stwierdzić, że w kolejnym już roku Gmina nie realizowała budżetu obywatelskiego.

Niedopuszczalne jest przede wszystkim rezygnowanie ze środków zewnętrznych i tak bardzo niski poziom realizacji zadań inwestycyjnych, co należy ocenić zdecydowanie negatywnie w kontekście nie wykonania planu.

Należy wskazać, że budżet na rok 2022 nie został zaakceptowany przez większość rady miejskiej ze względu na brak współpracy przy jego tworzeniu, a co za tym idzie nie spełniał oczekiwań lokalnej społeczności reprezentowanej przez demokratycznie wybranych radnych. Rada jako organ kontrolny i nadzorczy ma prawo oczekiwać od burmistrza wypracowania kompromisu w przypadku braku możliwości realizacji wszystkich oczekiwań wyborców. Takiej współpracy przy tworzeniu budżetu na rok 2022 nie było z winy burmistrza..

Pomimo podjęcia przez radnych prób wprowadzania zmian w budżecie w ciągu roku nie udało się wypracować kompromisu z burmistrzem, wnioski radnych nie znalazły

zrozumienia w organie wykonawczym, albo przyjęte uchwałą nie zostały zrealizowane co jest kolejnym argumentem, aby nie wyrazić pozytywnej opinii o wykonaniu budżetu.

Ponadto należy zauważyć całkowity brak współpracy i woli wypracowania jakiegokolwiek kompromisu organu wykonawczego z organem stanowiącym. Radni Rady Miejskiej stanowią nadzór i kontrolę organu wykonawczego z mandatu udzielonego przez wyborców w demokratycznych wyborach. Jako organ stanowiący mają prawo oczekiwać od Burmistrza wypełniania woli elektoratu lub, kiedy to niemożliwe, wypracowania kompromisu spełniającego choćby częściowe realizowanie programu wyborczego. Burmistrz, Paweł Ozga, nie znajdował posłuchu u radnych, nie realizował wniosków, w tym wprowadzonych w formie uchwał Rady Miejskiej zmian do projektów uchwał, nie wykonywał interpelacji radnych, nawet po pisemnej aprobacie.

Istotnym zdarzeniem jest brak przyjęcia uchwały budżetowej projektu burmistrza przez większość reprezentującą organ stanowiący. Na tym etapie sygnalizowano w kontekście oceny zadaniowości, celowości i gospodarności wydatkowania środków z budżetu gminy negatywną ocenę rady miejskiej. Dodatkowo negatywnie oceniono stopień planowanej, ale i wykonanej realizacji programów wieloletnich oraz programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć. Kolejny raz zwrócono uwagę na działania pozorne w zakresie partycypacji mieszkańców w realizacji budżetu gminy poprzez budżet obywatelski, który podobnie jak w roku 2019, 2020, 2021 nie został zrealizowany przez burmistrza również w roku 2022.

Dlatego po dokonaniu szczegółowej analizy sprawozdania z wykonania budżetu oraz dokumentów wymienionych w uzasadnieniu opinii za 2022 r. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Świebodzicach pod względem celowości i gospodarności negatywnie ocenia jego wykonanie i wnosi o nie przyjęcie przedłożonego sprawozdania.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – Łukasz Kwadrans.....
Zastępca Przewodniczącego Komisji – Marek Gąsior.....
Członkowie Komisji Rewizyjnej - Sebastian Biały.....
- Sławomir Łukawski.....
- Adam Pofelski.....
- Adam Tobiasz.....